

Publiekprivate samenwerking: onderzoek, advies & procesbegeleiding

“Het Rijk is op zoek naar nieuwe PPS-projecten”, zo luidt de kop van een recent artikel. Hoewel zowel bedrijven als bestuurders vaak de mond vol hebben over publiekprivate samenwerking en de mogelijke meerwaarde van het combineren van kennis en kunde van overheid en bedrijfsleven, blijkt de praktijk vaak nogal weerbarstig. Nederland blijft ook duidelijk achter bij vooral de Angelsaksische landen, waar PPS al lang niet meer alleen bij gebiedsontwikkeling en infrastructuurprojecten wordt toegepast, maar ook op grote schaal in het onderwijs, in de zorg en bij allerlei projecten op het gebied van gevangenissen en overige accommodaties. Toch is PPS ook in Nederland de kinderschoenen ontgroeid. Het is nu zaak om te leren van in het verleden gemaakte fouten, best practices te ontwikkelen en als bedrijfsleven en overheid te investeren in kennis en uitvoeringscapaciteit.

Decisio heeft in de afgelopen jaren bij een groot aantal op publiekprivate basis georganiseerde projecten ondersteund. Deze ondersteuning betrof onder meer:

- Uitvoeren van marktconsultaties en in het algemeen procesbegeleiding en projectmanagement.
- Beoordeling van maatschappelijke effecten en kosten en baten.
- Toetsen van haalbaarheid en opstellen van businesscases.
- Draagvlaktoetsing, stakeholderanalyses en advisering over organisatorische vormgeving.
- Ondersteuning bij aanbestedingsprocedures, zowel aan publieke als private zijde.
- Uitvoeren van analyses omtrent publieke belangen en hoe deze te borgen.

Het snijvlak van markt en overheid is scherp...

In de publieke opinie heeft publiekprivate samenwerking, net als bijvoorbeeld marktwerking, de schijn de laatste tijd tegen. Er is dan ook het een en ander niet helemaal goed gegaan bij diverse projecten. Gemeenten kregen te maken met forse claims van private partners nadat de exploitatie van gezamenlijk opgezette projecten bleek tegen te vallen en sommige lokale bestuurders krijgen nog wel eens nare dromen van de onderhandelingen die dan gevoerd moeten worden. De naïviteit aan de zijde van publieke partijen is hiermee ook verdwenen. Het is duidelijk dat PPS-projecten goed moeten worden voorbereid, zowel beleidsinhoudelijk als financieel en juridisch, en dat altijd goed moet worden getoetst of publiekprivate samenwerking inderdaad meerwaarde kan opleveren. Ook de private partners hebben er overigens baat bij dat de publieke partners gaandeweg steeds meer professionaliteit en ervaring hebben ontwikkeld op het vlak van PPS. Een slecht voorbereide publieke partner is geen goede basis voor een samenwerkingsrelatie waar beide partijen ook op langere termijn nog met plezier aan terugdenken.

... “so you better be prepared!”

De adviseurs van Decisio zijn in staat een brug te slaan tussen publieke besluitvormingsprocessen en de vanzelfsprekend zakelijke overwegingen bij private investeerders. Decisio heeft ruime ervaring met het opzetten dan wel begeleiden van marktconsultaties voor overheden bij PPS- en aanbestedingsprojecten op het terrein van gebiedsontwikkeling, infrastructuur en vervoer, maar wij ondersteunen ook met regelmaat marktpartijen en private consortia. Producten die wij leveren betreffen onder

meer gedegen en altijd objectieve en inzichtelijke analyses van maatschappelijke kosten en baten en van de financiële haalbaarheid van projecten. In een aantal situaties brengen wij ook publieke en private partners daadwerkelijk bij elkaar, bijvoorbeeld als onderdeel van parkmanagement of in het kader van het procesmanagement voor de revitalisering van bedrijventerreinen. De wijze waarop publieke en private partners vervolgens samenwerken, kan daarbij sterk uiteenlopen. Soms is het gezamenlijk oprichten van een vennootschap het beste, maar in andere gevallen volstaat het om samen te werken op basis van contractuele afspraken of bijvoorbeeld een convenant. Wij brengen graag met u de voor- en nadelen in kaart van de diverse samenwerkingsvormen.

Omdat PPS-projecten doorgaans complexe projecten zijn, komt het regelmatig voor dat Decisio samenwerkt met juristen, accountants of ingenieurs. Ook wij kiezen voor samenwerking indien dit leidt tot een beter product, waarbij altijd het optimaal bedienen van onze opdrachtgevers voorop staat. Drie recente projecten illustreren de rol die wij bij PPS-projecten kunnen spelen:

- Coalitievorming havenindustrieel complex Noordzeekanaalgebied.
- Aanzet voor businesscase en opstellen intentieverklaring Railservicecenter Moerdijk.
- Procesmanagement ontwikkeling regionaal bedrijventerrein Jaagweg in West-Friesland.

In opdracht de Kamer van Koophandel Amsterdam heeft Decisio een stakeholdersanalyse uitgevoerd ten behoeve van de ontwikkeling van het havenindustrieel complex in het Noordzeekanaalgebied. Kernvragen waren: wat moet er gedaan worden om dit complex optimaal te ontwikkelen, met wie & in welke vorm? Na intensieve samspraak met alle relevante stakeholders is een 'long list' opgesteld van uit de gedeelde visie af te leiden deelprojecten en de voor de ontwikkeling van deze projecten benodigde partners.



Een belangrijk logistiek project in Zuidwest-Nederland betreft het Railservicecenter Moerdijk. In opdracht van het Havenschap Moerdijk is een aanzet voor een businesscase opgesteld. Met betrokken stakeholders als het Havenschap, ProRail, Rail Cargo, de Provincie Noord-Brabant en de Brabantse Ontwikkelingsmaatschappij (BOM) zijn intensieve discussies gevoerd over wie waar op welke manier bij betrokken dient te zijn. Een resultaat daarvan is een door de meest betrokken stakeholders ondertekend convenant.



Een derde complex ruimtelijk ontwikkelingsproces waarbij diverse publieke en private partners betrokken zijn, is het regionale bedrijventerrein Jaagweg in West-Friesland, ook Distriport Noord-Holland genoemd. Behalve dat de gebruikelijke financiële en ruimtelijke hobbels te overwinnen zijn, is het ook bestuurlijk complex omdat er discussie is over de vraag op welk grondgebied de locatie komt te liggen. Decisio levert een coördinator voor de ontwikkeling van dit regionale bedrijventerrein die met een 'hands on'-insteek partijen bij elkaar moet brengen door middel van nuchtere analyses.



Publiekprivate samenwerking: referentieprojecten Decisio

- *Ondersteuning bij opzetten van publiekprivate sector fondsen voor economische ontwikkeling.* In opdracht van Economic Development Board Rotterdam (EDBR).
- *Business case elektrischvervoercluster Amsterdam.* In opdracht van het Programmabureau Luchtkwaliteit gemeente Amsterdam.
- *Naar optimale private bijdragen aan collectieve gebiedsbeveiliging (instrumentarium aanpak freeriders).* In opdracht van Ministerie van Justitie namens Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing.
- *Uitrol stimuleringsprogramma elektrisch vervoer in de metropoolregio Amsterdam.* In opdracht van het Programmabureau Luchtkwaliteit gemeente Amsterdam.
- *Monitoring publiek gefinancierd energieonderzoek.* In opdracht van SenterNovem.
- *Business case Energiepark Leeuwarden.* In opdracht van Oranjewoud.
- *Evaluatie 2010 Masterplan Noordzeekanaalgebied.* In opdracht van het Projectbureau MP NZKG.
- *Ondersteuning bij opstelling advies 'Prikkel tot presteren, marktmodel ambulancezorg'.* In opdracht van Nederlandse Zorgautoriteit (NZa).
- *Evaluatie subsidierelatie gemeente Veendam en stichting Compaen.* In opdracht van Ommelander rekenkamer.
- *Processen in de greep, handboek met praktijktips voor samenwerken aan duurzame bedrijventerreinen.* In opdracht van Novem en provincie Zuid-Holland (projectteam DECOR).
- *Herontwikkeling Wilhelminahaven door gemeente Schiedam en Ballast Nedam, ondersteuning consultatie weerstanden gevestigde ondernemers en uitwerken economische visie.* In opdracht van ABL2.
- *Opzet parkmanagementstructuur voor bedrijventerrein Campus in Hengelo.* In opdracht van Amstelland Ontwikkeling.
- *Coördinator ontwikkeling regionaal bedrijventerrein Jaagweg (West-Friesland), rol omvat onder meer bij elkaar brengen publieke en private partijen en vormgeven afspraken.* In opdracht van Provincie Noord-Holland.
- *Coalitievorming havenindustriële complex Noordzeekanaalgebied.* In opdracht van KvK Amsterdam.
- *Ontwikkeling parkmanagement Waalre-Noord.* In opdracht van gebr. Van Gisbergen (bouwbedrijf en ontwikkelaar).
- *Stedenbouwkundige visie en planeconomische verkenning Kanaalzone Raalte.* In opdracht van woningcorporatie Het Saalien en woningbouwvereniging Beter Wonen-Samenwerking, in samenwerking met VHP.
- *Verplaatsing Food Center Amsterdam, effecten voor ondernemers.* In opdracht van Kamer van Koophandel Amsterdam e.o. en de gemeente Amsterdam, Economische Zaken.
- *Onderzoek verplaatsing Circuit Zandvoort.* In opdracht van Provincie Noord-Holland.
- *Procesmanagement revitalisering Legmeer.* In opdracht van gemeente Amstelveen.
- *MKBA publiekprivaat samenwerkingsproject Waterdunen.* In samenwerking met Witteveen+Bos, in opdracht van Provincie Zeeland.
- *Verkenning herontwikkeling Kop van 't Zand en opstellen ontwikkelingsvisie, Den Bosch.* In opdracht van VHP.
- *Ontwikkeling methodiek gericht op doorbreken van de 'impasse in de pre-initiatiefase' van parkmanagement.* In opdracht van Programmabureau Move van Novem.
- *Onderzoek Economische Activiteiten Noordelijke IJ-Oever West Amsterdam.* In opdracht van BVR Adviseurs (opstellers masterplan Noordelijke IJ-Oever West).



- *Analyse varianten van parkmanagement voor Beethoven (Zuidas).* In opdracht van ING Real Estate.
- *Projectmanagement streekplanuitwerking Schipholdriehoek.* In opdracht van Provincie Noord-Holland.
- *Financierings- & organisatiemodel Taskforce Ruimtwinst Hoorn.* In opdracht van Noord-Holland, in samenwerking met Tauw.
- *Visie integraal beheer Zuidas, opstelling visie en advisering over uitwerking.* In opdracht van Projectbureau Zuidas.
- *Aanzet businesscase RAILSERVICECENTRE Moerdijk en opstellen convenant.* In opdracht van Havenschap Moerdijk.

Indien u informatie wilt over de activiteiten van Decisio op het terrein van publiekprivate samenwerking of met ons wilt kennismaken, kunt u vrijblijvend contact opnemen.

Contactgegevens

Decisio BV	Telefoon 020-6700562
Valkenburgerstraat 212	Fax 020-4701180
1011 ND Amsterdam	Website www.decisio.nl
